

## **ОТРАСЛЕВОЕ СОГЛАШЕНИЕ в сфере адвокатуры на 2021-2023 годы**

Заключено 31 декабря 2020 года  
г. Москва

### **Статья 1. Общие положения**

1. Отраслевое соглашение в сфере адвокатуры (далее – Соглашение) **заключено на федеральном уровне социального партнерства в области права** на основе Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс), Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Закон о профсоюзах), Федерального закона от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» (далее – Закон об объединениях работодателей), Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – Закон об адвокатуре), Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Генеральным Соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 годы (далее – Генеральное Соглашение), Положением о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2012 № 1240, (далее - Положение о процессуальных издержках), иным законодательством Российской Федерации и **является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения и устанавливающим общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности.**

С учетом повышения роли социального партнерства, предусмотренного Конституцией Российской Федерации, Стороны принимают на себя обязательства развивать взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, соблюдать определенные Генеральным Соглашением обязательства и договоренности.

2. Сторонами Соглашения (далее – Стороны) являются:

– **адвокаты** в лице их представителя – Профессионального союза адвокатов России (далее – Профсоюз);

– **адвокатские образования, адвокатские палаты** и работодатели в области права (далее – работодатели) в лице их представителя – Общероссийского отраслевого объединения работодателей в области права и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (далее – Союз).

3. С 1 января 2021 года прекращается действие Отраслевого соглашения в сфере адвокатуры на 2021-2022 годы.

### **Статья 2. Правовые основания заключения Соглашения**

1. Пунктом 1 статьи 1 Закона об адвокатуре установлено, что адвокат осуществляет деятельность на профессиональной основе, что в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона о

профсоюзах наделяет адвокатов безусловным правом на создание Профсоюза и вступление в него.

В соответствии со статьей 39 Закона об адвокатуре адвокаты вправе создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Правовой основой отношений Профсоюза с объединениями работодателей и органами государственной власти, как установлено пунктом 1 статьи 15 Закона о профсоюзах, является социальное партнерство и система коллективных договоров и соглашений, поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о профсоюзах все профсоюзы пользуются равными правами, вне зависимости от того, общие производственные или профессиональные интересы послужили основанием для объединения в них.

2. В соответствии с частью 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации право на выбор профессии относится к праву свободно распоряжаться своими способностями к труду, в связи с чем адвокат, осуществляя свою профессиональную деятельность, реализует свое право на труд, то есть трудится.

3. Положения Трудового кодекса о социальном партнерстве и коллективно-договорном регулировании, в том числе о соглашениях, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности.

В соответствии с абзацем вторым статьи 11 Трудового кодекса трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, также применяются к другим отношениям, связанным с использованием личного труда, если это предусмотрено Трудовым кодексом или иным федеральным законом. Федеральные законы (часть 2.1 статьи 45, часть 5 статьи 50 и часть 4 статьи 132 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации; пункт 8 статьи 25, пункт 2 статьи 26 Закона об адвокатуре; часть 10 статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации») именуют деятельность адвоката его трудом и регулируют порядок оплаты труда адвоката, вознаграждения за его труд и возмещение расходов на оплату труда адвоката.

Отсутствие у адвоката трудовых отношений (ввиду установленных законом ограничений) не означает отсутствие личного труда при осуществлении профессиональной деятельности и не может ограничивать право Профсоюза на участие в отношениях социального партнерства, которое гарантировано статьей 75.1 Конституции Российской Федерации, наравне с профсоюзами, объединяющими граждан, состоящих в трудовых отношениях. Поэтому отношения Профсоюза с Союзом и органами государственной власти регулируются разделом II Трудового кодекса «Социальное партнерство в сфере труда», в том числе и статьей 45, которой установлено, что Отраслевое соглашение является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения адвокатов. Такие отношения возникают у граждан при осуществлении трудовой деятельности.

Как разъяснил Конституционный Суд Российской Федерации в пункте 2 Постановления от 24.10.2013 № 22-П, Конституция Российской Федерации защищает не только свободу создания профсоюзов, но и свободу их деятельности, с тем чтобы граждане, объединившись, имели возможность эффективно отстаивать свои социально-трудовые права и интересы.

4. Соглашение заключено в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона об адвокатуре, пунктов 1 и 2 статьи 2 и пункта 1 статьи 15 Закона о профсоюзах, пункта 1.1 статьи 13 Закона об объединениях работодателей, статей 11, 25, 29, 33 и 45 Трудового кодекса и является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, поэтому подлежит

применению при регулировании деятельности адвокатов наравне с иным нормативно-правовым регулированием.

5. В соответствии с пунктом 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **Соглашение является нормативным правовым актом**, изданном на федеральном уровне социального партнерства, так как по своему содержанию является обязательным для неопределенного круга лиц и рассчитано на неоднократное применение.

Соглашение заключено на основании Конституции Российской Федерации и федеральных законов, то есть соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 13 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и частью 1 статьи 11 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, поэтому подлежит применению арбитражными судами в соответствии со статьей 6 и частью 1 статьи 168 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и судами общей юрисдикции в соответствии со статьей 195 и частью 1 статьи 196 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

6. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, адвокат, будучи независимым профессиональным советником по правовым вопросам, на которого законом возложена публичная обязанность обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе по назначению судов), осуществляет деятельность, имеющую публично-правовой характер, реализуя тем самым гарантии права каждого на получение квалифицированной юридической помощи (Постановление Конституционного Суда РФ от 17.12.2015 № 33-П).

Хотя Конституция Российской Федерации не содержит положений, непосредственно определяющих статус адвоката и адвокатуры, вместе с тем приведенные конституционные положения и сформулированные на их основе правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации предполагают урегулирование статуса адвоката и адвокатуры в федеральном законе таким образом, чтобы они отвечали своему конституционному предназначению как элементу механизма реализации конституционных прав на судебную защиту и на квалифицированную юридическую помощь и при этом обеспечивали гарантии конституционных прав граждан, выбравших профессию адвоката. Как следует из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, основанных на положениях статей 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, федеральный законодатель, осуществляя соответствующее регулирование, обязан обеспечивать баланс конституционно защищаемых ценностей и соблюдать критерии разумности, необходимости и соразмерности связанных с таким статусом возможных ограничений прав и свобод и не вправе вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории (Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2019 № 29-П).

В соответствии с абзацем восьмым статьи 48 Трудового кодекса Соглашение действует в отношении всех адвокатов, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации конституционных прав на судебную защиту и на квалифицированную юридическую помощь.

Иное толкование статьи 48 Трудового кодекса будет нарушать предусмотренное статьей 75.1 Конституции Российской Федерации право на социальное партнерство и принцип равенства прав всех профсоюзов, а также права адвокатов на защиту своих социально-трудовых прав и интересов.

7. По договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, Соглашение может быть двусторонним и трехсторонним, то есть с участием органа государственной власти.

### **Статья 3. Общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы**

1. Выбор гражданином профессии является реализацией конституционного права каждого гражданина на труд.

Гражданам Российской Федерации гарантируются свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда.

Вознаграждение за труд, получаемое адвокатом за оказываемую юридическую помощь по соглашению, является оплатой труда адвоката и не подлежит какой бы то ни было дискриминации (п. 1, п. 3 ст. 37 Конституции РФ). В соответствии с пунктом 8 статьи 25 Закона об адвокатуре труд адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению государственных органов оплачивается за счет средств федерального бюджета. В соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона об адвокатуре оплата труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов являются расходным обязательством субъекта Российской Федерации. В связи с этим профессиональная деятельность адвоката по соглашению, по назначению либо в соответствии с законом об оказании бесплатной юридической помощи, является трудовой деятельностью, входит в общий трудовой стаж и должна быть оплачена.

2. Оплата труда (вознаграждение за труд) каждого адвоката зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и не может быть меньше минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. Адвокат имеет право требовать от доверителя гарантий оплаты своего труда в виде аванса, полной оплаты либо любым иным другим способом, не противоречащим действующему законодательству и устраивающим обе стороны соглашения.

Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

Любой пересмотр в одностороннем порядке условий соглашения в части оплаты адвокату вознаграждения за труд адвоката, без согласия адвоката, заключившего это соглашение, считается дискриминацией.

Адвокат имеет право на судебную защиту своего права на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (часть 3 статьи 37 и часть 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации).

Адвокат и доверитель вправе включать в соглашение условие, в соответствии с которым размер и (или) выплата доверителем вознаграждения ставится в зависимость от результата оказания адвокатом юридической помощи. Такой вид выплаты вознаграждения в соответствии с абзацем первым статьи 129 Трудового кодекса является стимулирующим.

В силу статьи 48 Конституции Российской Федерации неотъемлемым правом каждого гражданина является право на квалифицированную юридическую помощь и поэтому обращение гражданина к адвокату для реализации своего конституционного права на квалифицированную юридическую помощь имеет законный характер. В силу Закона об адвокатуре действия адвоката при оказании квалифицированной юридической помощи как физическому, так и юридическому лицу не входят в перечень действий, которые адвокат не вправе совершать. В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Закона об адвокатуре адвокатская деятельность осуществляется на основе соглашения между адвокатом и доверителем.

Соответственно заключение соглашения и принятие поручения от доверителя с признаками несостоятельности (банкротства) либо уже признанного несостоятельным (банкротом) не входят в перечень действий, которые адвокат не вправе совершать.

Адвокат вправе заключать соглашения с доверителем как с физическим так и юридическим лицом вне зависимости от организационно правовой формы, а так же с органами государственной власти и местного самоуправления и получать вознаграждение за

свой труд вне зависимости от характера поручения, указанного в соглашении, в том числе в защиту интересов должника как физического, так и юридического лица по делам о несостоятельности (банкротстве) либо с лицом, имеющим признаки несостоятельности (банкротства), если оно не противоречит действующему законодательству.

Размер вознаграждения адвоката за его труд при оказании юридической помощи по соглашению с лицом, имеющим признаки несостоятельности (банкротства) или признанным несостоятельным (банкротом), устанавливается в размере минимальных ставок вознаграждения адвокатов, установленных адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации по месту оказания юридической помощи, а в случае их отсутствия – отраслевым нормативным актом Союза при согласовании с Профсоюзом.

Адвокат не может нести солидарную или субсидиарную ответственность по обязательствам своего доверителя в случае признания его несостоятельным (банкротом) либо в любых иных случаях, когда доверитель становится должником, так как обращение любого дееспособного лица за юридической помощью к адвокату является его конституционным правом, а средства, полученные адвокатом по соглашению с доверителем, являются оплатой труда адвоката.

Также запрещается любым третьим лицам, не являющимся сторонами соглашения с адвокатом, пересматривать условия соглашения либо целесообразность заключения такого соглашения, либо целесообразность выбора доверителем конкретного адвоката, поскольку такое вмешательство не позволяет реализовать конституционное право на труд и является дискриминационным.

Доверитель обязан оплатить адвокату вознаграждение за труд, кроме случаев, когда доказано в судебном порядке, что условия соглашения с адвокатом не были выполнены и имеется подтверждающее этот факт решение суда, вступившее в законную силу. Взыскание с адвоката, уже оплаченного доверителем вознаграждения за его труд по выполненному соглашению, не допускается, за исключением случая счетной ошибки либо в связи с неправомерными действиями адвоката, установленными судом.

3. Расходы на оплату труда адвокатов за работу по назначению государственных органов учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной год в соответствующей целевой статье расходов.

Размер и механизмы оплаты труда адвоката за работу по назначению государственных органов в части, не урегулированной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, согласуются Сторонами Соглашения и регулируются отраслевым нормативным правовым актом Союза при согласовании с Профсоюзом. Размер возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, определённых в Положении о процессуальных издержках является тарифной ставкой и не чем иным как фиксированным размером оплаты труда адвоката за выполнение нормы труда определённой сложности (квалификации) за единицу времени без учёта компенсационных, стимулирующих, и социальных выплат и подлежит индексации, размер которой определяется нормативным правовым актом Союза при согласовании с Профсоюзом.

Размер возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации, определённый в Положении о процессуальных издержках, должен учитывать такие особенности как труд адвоката в особых условиях повышенной опасности для жизни и здоровья адвоката. В случае наступления условий, при которых выполнение адвокатом обязательств может повлечь вред здоровью адвоката, оплата труда адвоката по назначению государственных органов должна быть

пересмотрена в сторону увеличения. Это же положение относится к адвокатам, работающим на основании заключённого соглашения.

4. В соответствии с пунктом 4 статьи 25 Закона об адвокатуре государство устанавливает для адвокатов существенные условия соглашения с доверителем. Поэтому необязательные (дополнительные) условия, которые адвокаты могут выдвигать при заключении соглашения с доверителем, не подлежат ограничению или регулированию со стороны государства.

В соответствии с частью 4 статьи 421 Гражданского кодекса условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Соглашение является нормативным правовым актом, изданным на федеральном уровне социального партнерства (пункт 5 статьи 2 Соглашения), и устанавливает для адвокатов дополнительные условия соглашения, заключаемого с доверителем.

Перечень таких дополнительных условий, которые адвокаты могут выдвигать при заключении соглашения с доверителем, установлен настоящей статьёй.

5. Дополнительные условия, которые адвокат может выдвигать при заключении соглашения с доверителем:

- внесение аванса доверителем на расчетный счёт адвокатского образования, в котором адвокат осуществляет свою трудовую деятельность;
- внесение депозита доверителем на расчетный счёт адвокатского образования, в котором адвокат осуществляет свою трудовую деятельность;
- предусматривать условие, в соответствии с которым размер и (или) выплата доверителем вознаграждения ставится в зависимость от результата оказания адвокатом юридической помощи (гонорар успеха). Данное условие не может применяться адвокатами участвующими в качестве защитника по уголовным или административным делам.

6. Ставки вознаграждения за труд адвоката по соглашению устанавливаются в размере не ниже минимальных ставок вознаграждения адвокатов, установленных адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации для своих членов, а в случае их отсутствия – отраслевым нормативным актом Союза при согласовании с Профсоюзом. Адвокатские образования самостоятельно для своих членов могут установить коэффициенты, повышающие минимальные ставки вознаграждения за труд адвокатов, с учётом квалификации адвоката, сложности выполняемой работы, количества затраченного времени, а также с учётом иных факторов, влияющих на ставку вознаграждения адвоката за его труд, которые могут быть установлены отраслевым нормативным актом Союза при согласовании с Профсоюзом.

#### **Статья 4. Гарантии адвокатам, входящим в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций**

1. Возбуждение дисциплинарного производства и применение мер дисциплинарного характера в отношении адвокатов, входящих в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций, органами адвокатского самоуправления, к которым стороны настоящего соглашения относят советы адвокатских палат регионов Российской Федерации, квалификационные комиссии адвокатских палат регионов Российской Федерации, Федеральную палату адвокатов Российской Федерации, комиссию по этике и стандартам Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации допускается только с предварительного согласия соответствующего вышестоящего выборного Профсоюзного органа.

2. Орган адвокатского самоуправления за семь рабочих дней до начала процедуры дисциплинарного производства в отношении адвокатов входящих в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций должен предоставить копии документов являющиеся основанием к возбуждению дисциплинарного производства для предоставления

письменного решения о согласии или не согласии с дисциплинарным нарушением адвоката в отношении которого планируется дисциплинарное производство.

Орган адвокатского самоуправления вправе возбудить дисциплинарное производство без учета решения соответствующего вышестоящего выборного профсоюзного органа в случае, если такое решение не представлено в тридцатидневный срок с момента получения соответствующим выборным профсоюзным органом копии документов, являющиеся основанием к возбуждению дисциплинарного производства.

Соблюдение указанной процедуры не лишает адвоката или представляющий его интересы соответствующий выборный профсоюзный орган права обжаловать в суд принятое решение.

Если соответствующий вышестоящий выборный профсоюзный орган выразил несогласие с предполагаемым решением возбудить в отношении адвоката дисциплинарное производство то, в течение трех рабочих дней стороны проводят дополнительные консультации, результаты которых оформляются протоколом.

При недостижении общего согласия в результате дополнительных консультаций орган адвокатского самоуправления имеет право принять окончательное решение, которое может быть обжаловано этим работником или представляющим его интересы выборным профсоюзным органом в соответствующие органы профсоюзного контроля, а именно в правовую инспекцию труда Профсоюза.

В течение десяти рабочих дней со дня получения жалобы (заявления) адвоката или представляющего его интересы выборного профсоюзного органа правовая инспекция труда Профсоюза рассматривает вопрос о принятом решении и в случае признания его незаконным выдает органу адвокатского самоуправления обязательное для исполнения предписание о восстановлении нарушенных прав.

Соблюдение указанной процедуры не лишает адвоката или представляющий его интересы выборный профсоюзный орган права обжаловать данное решение органа адвокатского самоуправления в суд и не лишает орган адвокатского самоуправления права обжаловать в суд предписание правовой инспекции труда Профсоюза.

## **Статья 5. Обязательства Сторон**

### **1. Профсоюз:**

- добивается повышения уровня жизни и улучшения условий труда адвокатов;
- участвует в формировании социально-экономической политики в адвокатской деятельности;
- участвует в разработке проектов законов в области адвокатской деятельности и иных нормативных правовых актов по социально-трудовым и социально экономическим вопросам;
- принимает участие в формировании отраслевой программы занятости;
- предлагает меры по социальной защите адвокатов;
- осуществляет профсоюзный контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов;
- защищает права и интересы членов Профсоюза по вопросам дисциплинарной ответственности адвокатов в органах адвокатского самоуправления;
- защищает права и интересы членов Профсоюза в органах законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления, в судебных органах и иных организациях;
- участвует в разработке и реализации политики по молодежным, гендерным и иным вопросам;
- принимает участие в организации и развитии санаторно-курортного лечения, детского оздоровительного отдыха, организации и проведении спортивных, культурных и досуговых мероприятий;
- содействует снижению социальной напряженности;

– участвует в урегулировании коллективных споров, организует и проводит коллективные действия, используя их как средство защиты социально-трудовых прав и интересов адвокатов;

– Единая информационная система адвокатов (далее – РосАдвокат) создается на базе информационной системы Профсоюза, которая подлежит подключению к федеральным государственным информационным системам «Единая информационная система межведомственного электронного взаимодействия» и «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», а также к электронным делам арбитражных судов и судов общей юрисдикции.

## 2. Союз:

– разрабатывает мероприятия по обеспечению конституционных прав адвокатов на труд, достойную заработную плату, безопасные условия труда, организацию отдыха, соблюдение льгот и гарантий;

– разрабатывает предложения по повышению производительности труда;

– содействует развитию науки и формированию механизмов государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности в адвокатской деятельности с учётом мнения профсоюза;

– разрабатывают и осуществляют, в установленном порядке, мероприятия по подготовке специалистов с высшим образованием, профессиональной переподготовке и повышению квалификации;

– разрабатывает прогноз потребности в выпускниках образовательных организаций высшего профессионального образования с учётом мнения профсоюза;

– разрабатывает и реализует программы по стажировке выпускников образовательных организаций, адаптации молодых работников;

– инициирует в рамках развития национальной системы квалификаций разработку проектов профессиональных стандартов (квалификационных характеристик) с учетом мнения Профсоюза;

– формирует профессиональные и отраслевые советы развития квалификаций с участием всех сторон социального партнерства;

– соблюдает законодательство в сфере труда, трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, соглашения и трудовые договоры;

– ведёт коллективные переговоры согласно статье 22 Трудового кодекса;

– создаёт условия труда в соответствии с действующими нормами трудового законодательства и предоставляют работу по специальности выпускникам образовательных организаций, обучавшимся по договорам или направлениям организаций и прибывшим для работы в эти организации;

– выполняет предписания органов профсоюзного контроля;

– согласует отраслевые нормативные правовые акты Союза, их проекты и иные документы Союза, имеющие регуляторное значение в сфере адвокатуры с Профсоюзом.

– адвокатские образования, органы адвокатского самоуправления и иные работодатели в области права согласуют с соответствующими профсоюзными организациями Профсоюза локальные акты в сфере труда адвокатов, помощников адвокатов, а так же согласуют с соответствующими профсоюзными организациями Профсоюза локальные акты в сфере труда работников адвокатских образований, органов адвокатского самоуправления и иных работодателей в области права.



- разрабатывает и реализует мероприятия, предусматривающие сохранение и рациональное использование профессионального потенциала работников, их социальную защиту, улучшение условий труда и иные льготы, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- предоставляет запрошенную выборным органам профсоюза и органами профсоюзного контроля информацию;

- обеспечивает соблюдение установленного трудовым законодательством режима рабочего времени и времени отдыха;

- оказывает материальную помощь особо нуждающимся адвокатам, молодым специалистам, и адвокатам, имеющим награды и грамоты профсоюза.

### 3. Стороны совместно и по отдельности:

- принимают участие в разработке законопроектов, нормативных правовых актов, касающихся развития адвокатской деятельности и адвокатуры, сотрудничают в обмене информацией;

- создают условия для формирования системы страхования включая страхование профессиональной ответственности и негосударственного пенсионного обеспечения адвокатов в бюджете на очередной год в соответствующей целевой статье расходов;

- принимают участие в рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год в соответствующей целевой статье расходов;

- вносят вопрос о формировании средств федерального бюджета в соответствующей целевой статье расходов на Российскую трёхстороннюю комиссию по урегулированию социально-трудовых отношений;

- при необходимости вступают в переговоры с заинтересованными сторонами социального партнёрства на федеральном уровне, включая Министерство юстиции Российской Федерации.

### 4. Обязательства Сторон в области подготовки кадров:

- Стороны Соглашения осуществляют меры, направленные на развитие профессиональных качеств адвокатов, помощников адвокатов и стажёров на основе применения системы профессионального образования всех уровней, усовершенствования систем непрерывного профессионального обучения, подготовки и переподготовки кадров с учетом приоритетов, стоящих перед адвокатурой и адвокатским сообществом;

- в соответствии с абзацем третьим статьи 196 Трудового кодекса и отраслевым нормативным актом Союза от 24.05.2019 № 5 профессия адвоката включена в перечень профессий для направления работников на прохождение независимой оценки квалификации в порядке, установленном Федеральным законом от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»;

- совместными усилиями и на паритетных началах создают Совет по профессиональным квалификациям в области права.

5. Стороны договорились объединить усилия в повышении имиджа и привлекательности профессии адвоката, для чего в том числе, развивать взаимодействие с организаторами конкурсов профессионального мастерства, включить адвокатов в единую систему независимой оценки квалификаций, разработать и принять национальный стандарт независимой оценки квалификации адвоката, разработать и принять методы оценки квалификации адвокатов, разработать методы оценки деятельности адвокатских образований для создания федерального рейтинга квалификации адвокатов и адвокатских образований.

6. Стороны договорились, что подлежат применению к профессиональной деятельности адвокатов положения Закона о независимой оценке квалификации, а также:

- профессиональный стандарт деятельности «юрист» и профессиональный стандарт «адвокат»;

– правила проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2016 №1204;

– федеральные государственные образовательные стандарты, утвержденные в соответствии с правилами разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 434;

– иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые во исполнение Закона о независимой оценке квалификации.

7. Стороны договорились, что Союз в соответствии с требованиями Закона о независимой оценке квалификации разработает и направит на утверждение в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере адвокатуры, редакцию федерального стандарта адвокатской деятельности.

8. Стороны договорились объединить свои усилия в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных, иных нормативных правовых и других актов органов государственной власти, касающихся законодательства об адвокатуре и регулирования деятельности адвокатов, с целью:

– усиления адвокатуры как неотъемлемой части системы правосудия Российской Федерации;

– создания более достойных условий труда адвокатов, увеличения оплаты труда адвокатов и обеспечения адвокатов материально технической базой не ниже уровня материально-технического обеспечения федеральных судей Российской Федерации.

9. Общие приоритеты в деятельности сторон:

– создание новых сфер и практик для применения адвокатской профессии;

– развитие системы оценки квалификации адвокатов;

– закрепить приоритет на обеспечение доступа к правосудию в пользу адвокатской профессии;

– расширение рынка квалифицированной юридической помощи;

– расширение сферы занятости и применения адвокатской профессии;

– исключение из практики нелегальной занятости адвокатов;

– повсеместное внедрение принципов социального партнёрства в адвокатской деятельности;

– обеспечить приоритет в доступе на российский рынок квалифицированной юридической помощи для адвокатов Российской Федерации;

– экспансия российских адвокатов на международные рынки квалифицированной юридической помощи;

– обеспечение гарантий социальной защиты адвокатов;

– обеспечение безопасных и комфортных условий труда адвоката;

– защита адвоката от посягательств на его профессиональные, социально трудовые, социально экономические, а также процессуальные права.

## **Статья 6. Развитие социального партнерства и координация действий Сторон**

1. Стороны признают, что адвокатура входит в систему правосудия Российской Федерации, является равноправной и неотъемлемой частью системы правосудия, в которой адвокатура обеспечивает конституционное право на защиту и обеспечивает доступ к правосудию. Таким образом функцией по обеспечению доступа к правосудию государством

наделён только **адвокат** (статья 1 Закона об адвокатуре), что является исключительным преимущественным правом адвоката в силу профессии.

Стороны признают, что доминирование нормативно-правового регулирования деятельности адвокатов ведёт к прекаризации труда адвокатов, снижению качества их труда и является основной причиной избыточного регулирования адвокатской деятельности и дискриминации прав адвокатов.

Развитие социального партнерства и коллективно-договорного регулирования (на основе системы соглашений) деятельности адвокатов необходимо для повышения эффективности института адвокатуры, гармонизации всей системы правосудия Российской Федерации, обеспечения Конституционного права на квалифицированную юридическую помощь и обеспечения доступа к правосудию.

2. Профсоюз и Союз, как совместно, так и по отдельности, вправе заключать соглашения с органами государственной власти на принципах социального партнерства, которые не могут противоречить Соглашению.

Такие соглашения, заключенные на федеральном уровне социального партнерства, подлежат регистрации в порядке, установленном статьей 50 Трудового кодекса для регистрации отраслевых соглашений. Соглашения, заключенные на региональном уровне социального партнерства, считаются региональными соглашениями и подлежат регистрации в порядке, установленном статьей 50 Трудового кодекса для регистрации региональных соглашений.

3. Профсоюз вправе в порядке пункта 2 статьи 13 Закона о профсоюзах инициировать коллективные переговоры по вопросам заключения соглашений и заключать соглашения на согласованных сторонами условиях, как с Союзом, так и с любыми органами исполнительной власти. Орган исполнительной власти вправе отказаться от заключения соглашения только в случае, если соглашение нарушает Конституцию Российской Федерации, федеральный закон или выходит за пределы компетенции такого органа исполнительной власти.

В случае необоснованного отказа Союза или органа исполнительной власти от ведения коллективных переговоров по вопросу заключения соглашения или заключения соглашения на согласованных сторонам условиях, права Профсоюза подлежат судебной защите в соответствии со статьей 29 Закона о профсоюзах в рамках искового производства в порядке, предусмотренном соответствующим пунктом Соглашения.

4. Стороны договорились объединить свои усилия в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных, иных нормативных правовых и других актов органов государственной власти, касающихся законодательства об адвокатуре и регулирования деятельности адвокатов с целью:

- создания более достойных условий труда адвокатов в соответствии с решениями и резолюциями съездов Профсоюза.

- увеличения оплаты труда адвокатов в том числе базовой ставки оплаты труда адвокатов по назначению государственных органов в соответствии с решениями и резолюциями съездов Профсоюза.

- не допущения дискриминации прав адвокатов.

5. Стороны договорились о необходимости совместной разработки:

- единых принципов и правил взаимодействия адвокатов и адвокатских образований;
- единых принципов и правил определения оплаты труда адвоката;
- единых принципов и правил определения оплаты труда помощника адвоката;
- единых принципов и правил определения оплаты труда стажёра адвоката;
- средств, инструментов и методов независимой оценки квалификаций профессии «адвокат» на уровне национальной оценки квалификаций;
- федерального стандарта деятельности адвокатских образований и адвокатов;

– методов и инструментов и мероприятий для ведения федерального рейтинга адвокатов и федерального рейтинга адвокатских образований, а также их популяризации и продвижения.

### **Статья 7. Порядок разрешения споров**

1. В случае, если у Профсоюза или Союза возникают разногласия с федеральными органами исполнительной власти, то они вправе обратиться за содействием к Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 01.05.1999 № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

2. Абзацем пятым (частью 6) статьи 399 Трудового кодекса предусмотрен досудебный порядок выдвижения требований Профсоюзом сторонам социального партнерства.

Стороны вправе в досудебном порядке использовать примирительные процедуры, в том числе рассматривать споры между сторонами социального партнерства примирительными комиссиями.

В состав примирительной комиссии для решения коллективного трудового спора в соответствии со статьей 402 Трудового кодекса включаются по два представителя от каждой стороны такого спора. Решение о создании примирительной комиссии оформляется отраслевым нормативным актом Союза и решением Профсоюза на основании протокола разногласий.

Решения примирительной комиссии принимаются на заседаниях примирительной комиссии большинством голосов, при условии, что в таком заседании участвуют более половины ее членов. На первом заседании примирительной комиссии устанавливается регламент ее работы.

3. Для рассмотрения споров, вытекающих из Соглашения, в порядке статьи 404 Трудового кодекса Стороны договорились создать постоянно действующий трудовой арбитраж в области права при Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и разработать его устав.

4. Так как право на объединение адвокатов в Профсоюз непосредственно связано с их профессиональной деятельностью, то есть имеет гражданско-правовой характер, то все споры, связанные с деятельностью Профсоюза и отношениями социального партнерства, а также поданные в порядке статьи 29 Закона о профсоюзах, подлежат рассмотрению арбитражным судом.

### **Статья 8. Заключительные положения**

Срок действия Соглашения начинается с 1 января 2021 года и составляет три года. Стороны имеют право внести изменения в текст Соглашения, расторгнуть его, продлить действие Соглашения на срок не более трех лет.

Председатель  
Профессионального союза адвокатов России

Г.Р.Абуков

Президент  
Общероссийского отраслевого объединения  
работодателей в области права  
и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

М.В.Сачёв